

**BELGISCHE SENAAAT****SÉNAT DE BELGIQUE**

ZITTING 2014 — 2015

SESSION DE 2014 — 2015

7 NOVEMBER 2014

7 NOVEMBRE 2014

**Verzoek tot het opstellen van een informatieverlag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking**

**Demande d'établissement d'un rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin)**

**Ingediend door de dames en de heren:  
Déposée par Mesdames et Messieurs:**

Sabine de BETHUNE, Cindy FRANSSSEN, Karin BROUWERS, Sonja CLAES, Brigitte GROUWELS, Peter VAN ROMPUY, Steven VANACKERE, Johan VERSTREKEN ; Jan BECAUS, Cathy COUDYSER, Piet DE BRUYN, Annick DE RIDDER, Andries GRYFFROY, Lieve MAES, Wilfried VANDAELE, Pol VAN DEN DRIESSCHE, Miranda VAN EETVELDE, Karl VANLOUWE ; Anne BARZIN, Jacques BROTCHI, Valérie DE BUE, Alain DESTEXHE, Olivier DESTREBECQ, Yves EVRARD, Jean-Paul WAHL ; Hélène RYCKMANS ; Ann BRUSSEEL, Rik DAEMS, Jean-Jacques DE GUCHT, Martine Taelman ; Bert ANCIAUX, Ingrid LIETEN, Güler TURAN, Bart VAN MALDEREN ; Christophe BASTIN, Bertin MAMPAKA MANKAMBA, Véronique WAROUX.

**TOELICHTENDE NOTA****NOTE EXPLICATIVE****A. Toelichting bij het transversaal karakter van het onderwerp van het voorgestelde informatieverlag**

Gelijkheid van mannen en vrouwen is een transversaal fundamenteel mensenrecht. Doorheen de jaren zijn er op internationaal, Europees, Belgisch en deelstatelijk vlak heel wat initiatieven tot stand gekomen. Een belangrijke stap is de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie in Peking op 15 september 1995 waarbij een Verklaring en een Actieprogramma door alle aanwezigen werd goedgekeurd.

Het doel dat vooropgesteld werd, was zeer concreet: het waarborgen van de fundamentele mensenrechten van

**A. Justification du caractère transversal de l'objet du rapport d'information proposé**

L'égalité des hommes et des femmes est un droit humain fondamental et transversal. Au fil des années, de très nombreuses initiatives ont vu le jour aux niveaux international, européen et belge, ainsi qu'au niveau des entités fédérées. La quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes, qui s'est tenue à Pékin le 15 septembre 1995 et lors de laquelle une déclaration et un programme d'action ont été approuvés à l'unanimité, constitue une étape majeure.

L'objectif fixé était très concret, à savoir garantir les droits humains fondamentaux des femmes et des petites

vrouwen en meisjes, het verbeteren van de positie van vrouwen en de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen wegwerken in twaalf prioritaire actiedomeinen :

- de voortdurende armoede ;
- onderwijs en opleiding van vrouwen ;
- vrouwen en gezondheid ;
- geweld tegen vrouwen ;
- vrouwen en gewapende conflicten ;
- vrouwen en de economie ;
- vrouwen en besluitvorming ;
- institutionele mechanismen voor de verbetering van de positie van de vrouw ;
- mensenrechten van vrouwen ;
- vrouwen en de media ;
- vrouwen en het milieu ;
- meisjes.

Sinds 1995 is in België de verwezenlijking van de gelijkheid van mannen en vrouwen een aangelegenheid die betrekking heeft op de bevoegdheden van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten. Bij de opvolging van de toepassing het Actieplatform van Peking zijn dus verschillende overheden betrokken partij.

Bij de meeste van de twaalf prioritaire actiedomeinen komen de raakvlakken duidelijk tot uiting zoals :

— de strijd tegen armoede is een gemengde bevoegdheid. Zowel het federale als het Vlaamse (Actie)Plan tegen armoede hebben bijzondere aandacht voor eenoudergezinnen (in de meeste gevallen moeders die hun kinderen alleen opvoeden). De Waalse regering heeft maatregelen genomen waardoor vrouwen hulp kunnen krijgen bij de verwerving van een eigen woning ;

— inzake gezondheid hebben zowel de federale overheid als de deelstaten bijvoorbeeld ingezet op de strijd tegen kanker en tegen soa's/hiv ;

— zowel de federale overheid als de deelstaten hebben maatregelen genomen in de strijd tegen partnergeweld, tegen seksueel geweld, tegen genitale verminking en tegen mensenhandel ;

— zowel de federale overheid als de deelstaten hebben reeds een aantal maatregelen genomen betreffende arbeidsmarktbeleid: de bescherming van het moederschap, de strijd tegen de loonkloof en de ondersteuning van het vrouwelijk ondernemerschap ;

filles, favoriser la promotion des femmes et éliminer les inégalités entre les hommes et les femmes dans douze domaines d'action prioritaires :

- la persistance de la pauvreté ;
- l'éducation et la formation des femmes ;
- les femmes et la santé ;
- la violence à l'égard des femmes ;
- les femmes et les conflits armés ;
- les femmes et l'économie ;
- les femmes et la prise de décision ;
- les mécanismes institutionnels chargés de favoriser la promotion de la femme ;
- les droits humains des femmes ;
- les femmes et les médias ;
- les femmes et l'environnement ;
- les petites filles.

En Belgique, la réalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes relève, depuis 1995, de la compétence de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions. Par conséquent, plusieurs niveaux de pouvoir sont concernés par le suivi de la mise en œuvre de la plateforme d'action de Pékin.

Dans la plupart des douze domaines d'action prioritaires, il existe des points de convergence évidents :

— la lutte contre la pauvreté est une compétence mixte. Tant le Plan (d'action) fédéral que le Plan (d'action) flamand de lutte contre la pauvreté accorde une attention particulière aux familles monoparentales (dans la plupart des cas, il s'agit de mères qui élèvent seules leurs enfants). Le gouvernement wallon, de son côté, a pris des mesures d'aide à l'acquisition d'un logement en faveur des femmes ;

— dans le domaine de la santé, tant l'autorité fédérale que les entités fédérées se sont investies, par exemple, dans la lutte contre le cancer et les MST/sida ;

— tant l'autorité fédérale que les entités fédérées ont pris des mesures de lutte contre les violences conjugales, la violence sexuelle, les mutilations génitales et la traite des êtres humains ;

— l'autorité fédérale et les entités fédérées ont déjà pris une série de mesures concernant la politique du marché du travail : protection de la maternité, lutte contre l'écart salarial et soutien à l'entrepreneuriat féminin ;

— inzake de aanwezigheid van vrouwen in wetgevende vergaderingen en regeringen heeft de wetgever een aantal maatregelen goedgekeurd. Ook inzake de aanwezigheid van vrouwen in advies- en beheersorganen en in de economische besluitvorming werden door de verschillende overheden enige wettelijke initiatieven genomen ;

— zowel de federale overheid als de deelstaten hebben stappen gezet inzake de institutionele mechanismen voor de verbetering van de positie van de vrouw ;

— inzake jonge meisjes hebben zowel de federale overheid als de deelstaten een reeks stappen gezet in de preventie, bestrijding en bestraffing van kindermishandeling, genitale verminking, en kinderhandel, -pornografie en -prostitutie.

### **B. Toelichting bij de doelstelling van het verzoek tot opstellen van een informatieverlag**

Gendergelijkheid is de voorbije jaren een aandachtspunt geweest op alle niveaus in ons land. Over een periode van bijna twintig jaar werden verschillende wetten en decreten goedgekeurd en werd een structureel en gecoördineerd beleid ontwikkeld.

Die verwezenlijkingen worden opgesomd in een verslag (mei 2014) over de Toepassing van de Verklaring en het Actieprogramma in de context van de twintigste verjaardag van de Vierde VN Wereldvrouwenconferentie. Maar het werk is niet af. Gendergelijkheid blijft ook een opdracht voor de toekomstige regeringen.

Daarom is het opportuun dat een commissie binnen de Senaat onderzoekt welke specifieke methodes, initiatieven of maatregelen, enz., door de diverse beleidsniveaus kunnen ontwikkeld worden om de gelijkheid van mannen en vrouwen nog verder te versterken en dit in het licht van de twintigste verjaardag van de vierde VN-Wereldconferentie in maart 2015 te New York.

Enkele redenen :

— Het horizontale gelijkheidsbeleid moet verder uitgewerkt en geïmplementeerd worden. Hoewel de gendermainstreamingstrategie formeel is aanvaard op het politieke niveau, is de concrete en effectieve toepassing ervan op alle domeinen nog lang geen realiteit. Zo blijkt er nog steeds een gebrek aan politieke en hiërarchische

— le législateur a adopté plusieurs mesures en ce qui concerne la présence des femmes au sein des assemblées législatives et des gouvernements. De même, les différents niveaux de pouvoir ont pris des initiatives législatives en ce qui concerne la présence des femmes dans des organes consultatifs et de gestion ainsi que dans le processus décisionnel économique ;

— tant l'autorité fédérale que les entités fédérées ont pris des initiatives en ce qui concerne les mécanismes institutionnels chargés de favoriser la promotion de la femme ;

— concernant les petites filles, tant l'autorité fédérale que les entités fédérées ont pris une série de mesures dans le domaine de la prévention, de la lutte et de la répression de la maltraitance des enfants, des mutilations génitales, de la traite et de la prostitution des enfants ainsi que de la pédopornographie.

### **B. Justification de l'objectif de la demande d'établissement d'un rapport d'information**

Ces dernières années, l'égalité des genres a été une préoccupation de premier ordre à tous les niveaux dans notre pays. En près de vingt ans, plusieurs lois et décrets ont été adoptés et une politique structurelle et coordonnée a été développée.

Ces réalisations sont énumérées dans un rapport (publié en mai 2014) sur la Mise en œuvre de la Déclaration et du Programme d'action dans le contexte du vingtième anniversaire de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes. Mais il reste beaucoup à faire. La promotion de l'égalité des genres restera un défi à relever par les futurs gouvernements.

C'est pourquoi il est opportuun qu'une commission du Sénat examine quelles méthodes, initiatives et mesures spécifiques, *etc.*, pourraient être développées par les différents niveaux de pouvoir en vue de renforcer l'égalité des femmes et des hommes, à la lumière du vingtième anniversaire de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies qui se tiendra à New York en mars 2015.

Plusieurs motifs peuvent être invoqués ici :

— La politique horizontale d'égalité des chances doit être développée plus avant et mise en œuvre. Bien que la stratégie d'intégration de la dimension du genre ait été formellement acceptée au niveau politique, son application concrète et effective à l'ensemble des domaines n'est pas encore une réalité. Loin s'en faut.

steun voor de aanpak, een gebrek aan belangstelling in de beleidsdomeinen voor gendergelijkheid, een gebrek aan menselijk kapitaal om de aanpak toe te passen binnen de departementen, een gebrek aan statistieken opgesplitst per geslacht en een gebrek aan impactanalyses en evaluaties van het overheidsbeleid. Ook genderbudgetting, nochtans een noodzakelijk instrument, wordt in de praktijk niet voldoende of niet correct gehanteerd.

— Ook het verticale gelijkheidsbeleid dient verder uitgewerkt te worden. Daarbij zullen we bijzondere aandacht besteden aan drie kerndomeinen :

- Inzake arbeidsmarktbeleid blijven ondanks een aantal maatregelen de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen nog steeds aanwezig. Daarom moet er meer transversaal en in overleg worden gewerkt om de doeltreffendheid en de coherentie van de acties te verzekeren. Bovendien zullen de verschillende regeringen meer aandacht moeten besteden aan de tewerkstelling van vrouwen die het minst vertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt zoals alleenstaande vrouwen met kinderen, oudere vrouwen en vrouwen met een migratieachtergrond.

- Inzake besluitvorming blijft de gelijke participatie van mannen en vrouwen in de besluitvorming een centraal aandachtspunt. Evaluatie en eventuele bijsturing dringen zich op. Bovendien is er nood aan bijzondere aandacht voor de vertegenwoordiging van vrouwen in het openbaar ambt en de diplomatie en in de sociale, economische en culturele besluitvorming.

- Inzake gendergerelateerd geweld is er nood aan een nieuw meerjarig nationaal actieplan zodat de inspanningen om deze problematiek doeltreffend te bestrijden, verder gezet kunnen worden en de ontwikkeling van gezamenlijke en geïntegreerde interventiestrategieën versterkt kunnen worden. Dit plan moet ook verruimd worden tot alle vormen van geweld. Denk aan seksueel en psychisch geweld of seksuele uitbuiting in het kader van mensenhandel. Met betrekking tot seksueel geweld dringt een efficiënte en krachtadige aanpak zich op.

— Aan de vooravond van de 58ste sessie van de « *Commission on the Status of Women* » (CSW) waar de twintigste verjaardag van de vierde VN wereldconferentie gevierd wordt, is de Belgische regering in

Un soutien politique et hiérarchique suffisant à cet égard fait défaut, l'égalité des genres est un paramètre insuffisamment pris en compte dans les politiques menées ; l'on constate également un manque de capital humain pour assurer la mise en œuvre de l'approche au sein des départements, ainsi qu'un manque de statistiques ventilées par sexe, d'analyses d'impact et d'évaluations des politiques publiques. La prise en compte du genre dans l'élaboration des budgets (*genderbudgetting*) qui est pourtant un instrument nécessaire, n'est pas non plus utilisée correctement, ou alors pas de manière suffisante.

— La politique verticale d'égalité des chances doit, elle aussi, être développée plus avant. Trois domaines fondamentaux devront recevoir une attention particulière :

- En matière de politique du marché du travail, force est de constater que malgré l'adoption d'une série de mesures, les inégalités entre hommes et femmes subsistent. C'est pourquoi il est nécessaire de travailler davantage de manière transversale et en concertation afin de garantir l'efficacité et la cohérence des actions menées. En outre, les divers gouvernements devront consacrer davantage d'attention à l'embauche des femmes les moins représentées sur le marché du travail, comme les femmes isolées avec enfants, les femmes plus âgées et les femmes issues de l'immigration.

- En matière de prise de décisions, l'égalité de participation des femmes et des hommes au processus décisionnel reste une préoccupation centrale. Il s'impose de faire le point en la matière et de procéder à d'éventuels ajustements. En outre, une attention particulière doit être accordée à la représentation des femmes dans la fonction publique et la diplomatie ainsi que dans la prise de décision sociale, économique et culturelle.

- En matière de violence à caractère sexiste, un nouveau plan d'action national pluriannuel doit être élaboré pour que les efforts visant à lutter efficacement contre ce problème puissent être poursuivis et que le développement de stratégies d'intervention communes et intégrées puisse être renforcé. Ce plan doit également être étendu à toutes les formes de violence. Pensons à la violence sexuelle et à la violence psychique ou à l'exploitation sexuelle dans le cadre de la traite des êtres humains. En ce qui concerne la violence sexuelle, il s'impose d'adopter une approche efficace et vigoureuse.

— À la veille de la 58<sup>e</sup> session de la Commission de la condition de la femme (CSW) qui marquera le vingtième anniversaire de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes, le gouvernement

samenspraak met de verschillende overheden en het middenveld betrokken bij dit proces. Een parlementaire focus ontbreekt echter tot op heden, zowel wat betreft de evaluatie van het voorbije traject als bij het uittekenen van lijnen voor de toekomst. Gezien het transversale karakter van het thema is de Senaat het uitgelezen parlementair orgaan om dergelijk verslag op te maken. Volgende methode zou kunnen gehanteerd worden ter voorbereiding van het verslag en bij mogelijke aanbevelingen dienen alle middelen gehanteerd, zoals : hoorzittingen met alle actoren en experts in het domein van gendergelijkheid, inzage van bestaande rapporten, documenten en studies, studie van goede praktijken inzake gendergelijkheid in binnen- en buitenland.

\*  
\* \*

belge a été associé à ce processus, en concertation avec les différents pouvoirs publics et la société civile. Il manque cependant un ancrage parlementaire, tant en ce qui concerne l'évaluation du trajet parcouru que pour la définition des lignes d'action pour l'avenir. Étant donné le caractère transversal du thème, le Sénat est l'organe parlementaire idéal pour prendre en charge l'établissement d'un tel rapport. En vue de la préparation de ce rapport et d'éventuelles recommandations, il y aura lieu d'avoir recours aux moyens les plus divers tels que des auditions de tous les acteurs et d'experts dans le domaine de l'égalité des genres, la consultation des rapports, documents et études existants, l'analyse des bonnes pratiques en matière d'égalité des genres en Belgique et à l'étranger.

\*  
\* \*

## **VERZOEK TOT HET OPSTELLEN VAN EEN INFORMATIEVERSLAG**

Conform artikel 56 van de Grondwet en artikel 66 van het reglement van de Senaat, verzoeken wij de Senaat een informatieverslag op te stellen met als onderwerp :

De opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking.

4 november 2014.

Sabine de BETHUNE.  
Cindy FRANSSEN.  
Karin BROUWERS.  
Sonja CLAES.  
Brigitte GROUWELS.  
Peter VAN ROMPUY.  
Steven VANACKERE.  
Johan VERSTREKEN.  
Jan BECAUS.  
Cathy COUDYSER.  
Piet DE BRUYN.  
Annick DE RIDDER.  
Andries GRYFFROY.  
Lieve MAES.  
Wilfried VANDAELE.  
Pol VAN DEN DRIESSCHE.  
Miranda VAN EETVELDE.  
Karl VANLOUWE.  
Anne BARZIN.  
Jacques BROTCHE.  
Valérie DE BUE.  
Alain DESTEXHE.  
Olivier DESTREBECQ.  
Yves EVRARD.  
Jean-Paul WAHL.  
Hélène RYCKMANS.  
Ann BRUSSEEL.  
Rik DAEMS.  
Jean-Jacques DE GUCHT.  
Martine TAELEMAN.  
Bert ANCIAUX.  
Ingrid LIETEN.  
Güler TURAN.  
Bart VAN MALDEREN.  
Christophe BASTIN.  
Bertin MAMPAKA MANKAMBA.  
Véronique WAROUX.

## **DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT D'UN RAPPORT D'INFORMATION**

Conformément à l'article 56 de la Constitution et à l'article 66 du règlement du Sénat, nous demandons au Sénat de rédiger un rapport d'information sur le sujet suivant :

Le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin).

4 novembre 2014.