

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

19 AVRIL 2006

Proposition de loi portant création d'un Conseil supérieur de déontologie des professions des soins de santé et fixant les principes généraux pour la création et le fonctionnement des Ordres des professions des soins de santé

AMENDEMENTS

N° 6 DE MM. **BROTCHI ET DESTEXHE**

Art. 3

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. *Le Conseil supérieur ne peut conseiller au ministre de refuser l'attribution d'une force contraignante à l'une des règles de déontologie proposées par un des Conseils nationaux de l'ordre, telle que prévue au § 1^{er}, 2^o, que pour autant que cette règle soit contraire aux principes de base visés au § 1^{er}, 1^o. Le Conseil supérieur de déontologie motive sa décision de refus de validation. »*

Justification

Le texte ne dit pas si le Conseil Supérieur peut refuser en partie ou doit refuser en tout les règles de déontologie proposées par le Conseil national lorsque celles-ci lui paraissent contraires aux principes de base.

Voir:

Documents du Sénat :

3-1519 - 2005/2006 :

N° 1 : Proposition de loi de M. Vankrunkelsven et Mme Van de Castele.

N° 2 : Avis du Conseil d'État.

N° 3 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

19 APRIL 2006

Wetsvoorstel tot oprichting van een Hoge Raad voor Deontologie van de gezondheidsberoepen en tot vaststelling van de algemene beginselen voor de oprichting en de werking van de Orden van de gezondheidsberoepen

AMENDEMENTEN

Nr. 6 VAN DE HEREN **BROTCHI EN DESTEXHE**

Art. 3

Paragraaf 2 van dit artikel vervangen als volgt :

« § 2. *De Hoge Raad kan slechts aan de minister advies verlenen tot weigering van de bekrachtiging van de voorstellen van de Nationale Raden van de Orden, zoals bedoeld in § 1, 2^o, voor zover deze strijdig zijn met de in § 1, 1^o, bedoelde grondbeginselen. De Hoge Raad voor deontologie motiveert zijn beslissing tot weigering van de bekrachtiging. »*

Verantwoording

De tekst vermeldt niet of de Hoge Raad de door de Nationale Raad voorgestelde deontologische regels gedeeltelijk kan weigeren of volledig moet verwerpen als zij strijdig zijn met de grondbeginselen.

Zie:

Stukken van de Senaat :

3-1519 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Vankrunkelsven en mevrouw Van de Castele.

Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

Nr. 3 : Amendementen.

Si le Conseil supérieur de déontologie motive sa décision, le Conseil national de l'ordre à l'initiative du projet de règles de déontologie pourra plus utilement et rapidement revoir sa copie.

N° 7 DE MM. **BROTCHI ET DESTEXHE**

Art. 3

Supprimer les alinéas 2 et 3 du § 3 de cet article.

Justification

Avis du Conseil d'État :

La disposition de ratification implicite prévue à cet article est inadmissible parce que ces règles seraient adoptées sans l'intervention expresse d'un organe constitutionnellement habilité à cet effet. De plus, la date et le contenu de cette règle, si elle devait être ratifiée implicitement, ne seraient pas connus, ce qui n'est juridiquement pas acceptable.

N° 8 DE MM. **BROTCHI ET DESTEXHE**

Art. 3

Ajouter, *in fine* du § 3, alinéa 1^{er}, de cet article les mots « et dûment publiés en annexe de l'arrêté royal de ratification ».

Justification

Avis du Conseil d'État :

En vertu du principe inscrit à l'article 190 de la Constitution selon lequel une règle de droit ne peut être obligatoire qu'après avoir été dûment publiée, il faut prévoir une publication des nouvelles règles de déontologie ratifiées par le Roi.

N° 9 DE MM. **BROTCHI ET DESTEXHE**

Art. 3

Remplacer l'alinéa 2 du § 4 de cet article par :

« Le Code de déontologie tend notamment à contribuer à des soins de haute qualité dont l'objectif premier est l'intérêt du patient et de la collectivité. Il édicte l'ensemble des principes, des règles et des usages que tout praticien de la santé doit observer ou dont il doit s'inspirer dans l'exercice de sa profession ».

Als de Hoge Raad voor Deontologie zijn beslissing motiveert, kan de Nationale Raad van de Orde die het initiatief heeft genomen om deontologische regels te ontwerpen, deze sneller en gericht aanpassen.

Nr. 7 VAN DE HEREN **BROTCHI EN DESTEXHE**

Art. 3

Het tweede en het derde lid van § 3 van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Advies van de Raad van State :

De impliciete bekrachtigingsregeling, vervat in artikel 3, § 3, tweede lid, is onaanvaardbaar nu er in dat geval regels tot stand zouden komen zonder een uitdrukkelijk optreden van een daartoe grondwettelijk bevoegd orgaan. Bovendien zouden de datum en de inhoud van deze impliciet bekrachtigde regel niet gekend zijn, wat juridisch onaanvaardbaar is.

Nr. 8 VAN DE HEREN **BROTCHI EN DESTEXHE**

Art. 3

In het eerste lid van § 3 van dit artikel na de woorden « door de Koning », de woorden toevoegen « en behoorlijk bekend gemaakt zijn in bijlage bij het koninklijk besluit van bekrachtiging ».

Verantwoording

Advies van de Raad van State :

Krachtens het beginsel, verwoord in artikel 190 van de Grondwet, kan geen rechtsregel verbindend zijn dan na behoorlijk te zijn bekend gemaakt. Er moet dan ook worden voorzien in een bekendmaking van de nieuwe, door de Koning bekrachtigde deontologische regels.

Nr. 9 VAN DE HEREN **BROTCHI EN DESTEXHE**

Art. 3

Het tweede lid van § 4 van dit artikel vervangen als volgt :

« De deontologische code strekt er onder meer toe bij te dragen tot een kwalitatief hoogstaande zorgverlening die in de eerste plaats het belang van de patiënt en de gemeenschap beoogt. Hij stelt het geheel van de beginselen, gedragsregels en gebruiken vast die iedere beoefenaar van een gezondheidszorgberoep moet eerbiedigen of als leidraad nemen bij de uitoefening van zijn beroep. »

Justification

La définition du Code de déontologie telle que contenue dans la proposition contient en germe le rationnement des soins sur base de l'importance attribuée par la société à telle ou telle catégorie de malade. Nous ne pouvons accepter que le code de déontologie « contribue à un exercice socialement acceptable de la profession (...) en tenant compte des moyens qui sont mis à la disposition des soins de santé par la collectivité ». Est-ce à dire que si une branche de la médecine ne concerne que peu de patients, les praticiens de la profession concernée ne seront pas tenus dans les mêmes termes que les autres d'exercer leur profession en toute éthique ? En quoi la disposition de moyens influence-t-elle la manière dont un praticien doit s'occuper de son malade ?

Il existe des soins de haute qualité pour lesquels la collectivité ne met pas de moyens à disposition ou pas suffisamment.

La notion d'« exercice de la profession socialement acceptable » est dangereuse. La définition proposée dans le présent amendement est inspirée, pour ce qui concerne la première phrase, de la position du Conseil national de l'Ordre des médecins. La suite de la définition reprend la définition actuellement utilisée par l'Ordre des médecins en son article 1^{er} du Code de déontologie.

Jacques BROTCHE.
Alain DESTEXHE.

N° 10 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 4

Au § 1^{er} de cet article remplacer le 2^o par :

« de quatorze médecins, parmi lesquels sept généralistes et sept spécialistes; »

Justification

L'article 4 prévoit que le Conseil supérieur est composé de 35 membres (1 président, 8 médecins, 2 pharmaciens, 2 praticiens de l'art dentaire, 2 praticiens de la kinésithérapie, 2 praticiens d'une profession paramédicale, 6 praticiens infirmiers ou aides soignants, 2 accoucheuses, 8 spécialistes des questions déontologiques et 2 membres ayant une expérience et une expertise en matière de droits des patients).

L'article 5 prévoit que les décisions du Conseil supérieur sont prises à la majorité ordinaire des membres présents, à l'exception des décisions visées à l'article 3, paragraphe 1^{er}, 1^o, 2^o et 3^o qui sont prises à la majorité des deux tiers des membres présents.

Il faut donc 24 personnes sur les 35 présentes pour prendre les décisions à la majorité des deux tiers. Cela veut dire que les médecins pourraient se voir imposer une décision par les autres professions (16 représentants + 8 spécialistes suffisent).

Il faut donc augmenter le nombre de médecins pour que cette situation ne soit pas possible. Le présent amendement prévoit que le conseil supérieur est composé de 14 médecins.

Ainsi, les décisions qui requièrent la majorité des deux tiers pourront être prises selon la règle suivante : 2/3 de 41 membres = 28 membres.

Verantwoording

De definitie van een deontologische code uit dit wetsvoorstel legt de basis voor een rantsoenering van de zorgverlening op basis van het belang dat de maatschappij hecht aan de verschillende categorieën van zieken. Wij kunnen niet aanvaarden dat een deontologische code moet bijdragen tot een « sociaal aanvaardbare beroepsuitoefening (...) rekening houdend met de middelen die door de gemeenschap ter beschikking zijn gesteld van de gezondheidszorg ». Betekent dit dat de beroepsbeoefenaars in een tak van de geneeskunde waar slechts weinig patiënten bij betrokken zijn, niet in dezelfde mate als de anderen verplicht zijn om hun beroep op een ethische manier uit te oefenen ? In welke zin heeft de beschikbaarheid van middelen invloed op de manier waarop een beroepsbeoefenaar zich met zijn zieke bezighoudt ?

Voor sommige vormen van kwalitatief hoogstaande zorgverlening trekt de gemeenschap geen of onvoldoende middelen uit.

Het concept « sociaal aanvaardbare beroepsuitoefening » houdt een aantal gevaarlijke aspecten in. De eerste volzin uit de definitie die dit amendement voorstelt, is ingegeven door het standpunt van de Nationale Raad van de Orde van geneesheren. De tweede volzin is overgenomen uit de definitie die de Orde van geneesheren nu gebruikt in artikel 1 van haar deontologische code.

Nr. 10 VAN DE HEREN BROTCHE EN DESTEXHE

Art. 4

Het 2^o van § 1 van dit artikel vervangen als volgt :

« veertien artsen, onder wie zeven huisartsen en zeven geneesheren-specialisten; »

Verantwoording

Artikel 4 bepaalt dat de Hoge Raad bestaat uit 35 leden (1 voorzitter, 8 artsen, 2 apothekers, 2 beoefenaars van de tandheelkunde, 2 beoefenaars van de kinesitherapie, 2 beoefenaars van een paramedisch beroep, 6 beoefenaars die verpleegkundige of zorgkundige zijn, 2 vroedvrouwen, 8 specialisten in de deontologische problemen en 2 leden met een ervaring en deskundigheid inzake patiëntenrechten).

Artikel 5 bepaalt dat de beslissingen van de Hoge Raad worden genomen bij gewone meerderheid van de aanwezige leden, met uitzondering van de beslissingen bedoeld in artikel 3, § 1, 1^o, 2^o en 3^o, die worden genomen met de meerderheid van twee derden van de aanwezige leden.

Vierentwintig van de 35 aanwezige leden volstaan dus om beslissingen te nemen met een tweederde meerderheid. Dat betekent dat de andere beroepen hun wil kunnen opleggen aan de artsen (16 vertegenwoordigers + 8 specialisten volstaan).

Het aantal artsen moet dus worden opgetrokken om dit soort situaties te voorkomen. Dit amendement bepaalt dat in de Hoge Raad 14 artsen zitten.

Beslissingen met een tweederde meerderheid zullen dan als volgt worden genomen : 2/3 van 41 leden = 28 leden.

Il faudra ainsi deux médecins au minimum pour que les décisions qui doivent être prises à la majorité des deux tiers puissent être adoptées.

N° 11 DE MM. **DESTEXHE ET BROTCHE**

Art. 4

Supprimer le paragraphe 5 de cet article.

Justification

Le paragraphe 5 de cet article prévoit des incompatibilités.

Ainsi, le président et les membres ne peuvent ni occuper une fonction dirigeante ni être membre d'un organe d'une association de défense des intérêts d'une catégorie de professionnels des soins de santé.

Sont également exclus les membres d'une commission médicale provinciale ou de la commission d'appel.

Il est exclu d'avoir le moindre lien professionnel avec une mutualité ou une union nationale de mutualités. Ils ne peuvent être membres d'un organe ou de la direction d'un établissement de soins.

Enfin, ils ne peuvent occuper aucune fonction au sein de l'INAMI.

Qui va donc pouvoir faire partie de ce conseil ?

On empêche les membres ayant une expérience particulière d'en faire partie.

Cette disposition a fait l'objet de critiques lors des auditions.

N° 12 DE MM. **DESTEXHE ET BROTCHE**

Art. 13

Au paragraphe 1^{er}, alinéa 6 de cet article, supprimer le chiffre « 5 ».

Justification

Voir amendement n° 11.

N° 13 DE MM. **DESTEXHE ET BROTCHE**

Art. 17

Au paragraphe 2, dernier alinéa, de cet article supprimer le chiffre « 5 ».

Justification

Voir amendement n° 11.

Op die manier zullen minstens twee artsen nodig zijn opdat beslissingen worden genomen met een tweederde meerderheid.

Nr. 11 VAN DE HEREN **DESTEXHE EN BROTCHE**

Art. 4

Paragraaf 5 van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Paragraaf 5 van dit artikel bevat onverenigbaarheden.

Zo mogen de voorzitter en de leden noch enige leidende functie bekleden, noch lid zijn van een orgaan van een vereniging tot verdediging van de belangen van een categorie van beroepsbeoefenaars.

Ook de leden van een provinciale geneeskundige commissie of van de commissie van beroep zijn uitgesloten.

De leden mogen geen beroepsmatige band hebben met een ziekenfonds of een landsbond van ziekenfondsen. Ze mogen geen lid zijn van een orgaan of de directie van een verzorgingsinstelling.

Ze mogen ten slotte geen enkele functie uitoefenen bij het RIZIV.

Wie mag uiteindelijk nog deel uitmaken van die raad ?

Leden met ervaring terzake komen dus niet in aanmerking.

Die bepaling heeft bij de hoorzittingen kritiek gekregen.

Nr. 12 VAN DE HEREN **DESTEXHE EN BROTCHE**

Art. 13

In § 1, zesde lid van dit artikel, het cijfer « 5, » doen vervallen.

Verantwoording

Zie amendement nr. 11.

Nr. 13 VAN DE HEREN **DESTEXHE EN BROTCHE**

Art. 17

In § 2, laatste lid van dit artikel, het cijfer « 5, » doen vervallen.

Verantwoording

Zie amendement nr. 11.

N° 14 DE MM. **DESTEXHE ET BROTCHI**

Art. 18

À l'alinéa 5 de cet article, supprimer le chiffre « 5 ».

Justification

Voir amendement n° 11.

N° 15 DE MM. **DESTEXHE ET BROTCHI**

Art. 19

Au paragraphe 4, dernier alinéa, de cet article supprimer le chiffre « 5 ».

Justification

Voir amendement n° 11.

N° 16 DE MM. **DESTEXHE ET BROTCHI**

Art. 17

Au § 2 de cet article, remplacer les alinéas c) et d) par ce qui suit :

« c) deux membres, nommés par le Roi, parmi les praticiens de la catégorie professionnelle concernée, présentés à parts égales par le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions et le ministre qui a la Santé dans ses attributions sur des listes de quatre candidats ».

Justification

Le présent amendement vise à remplacer, au niveau de la composition du Conseil national des Ordres, les membres ayant une expertise dans les problèmes éthiques et les droits du patient par deux membres nommés par le Roi parmi les praticiens de la catégorie professionnelle concernée.

La présence de deux spécialistes en problèmes éthiques ainsi qu'en droits des patients ne semble pas opportune, ces membres ne faisant pas partie de la catégorie professionnelle concernée.

Néanmoins, dans un souci de transparence et d'ouverture des Ordres à la société, le présent amendement remplace ces membres par deux praticiens de la catégorie professionnelle concernée qui seront nommés par le Roi.

Nr. 14 VAN DE HEREN **DESTEXHE EN BROTCHI**

Art. 18

In het vijfde lid van dit artikel, het cijfer « 5, » doen vervallen.

Verantwoording

Zie amendement nr. 11.

Nr. 15 VAN DE HEREN **DESTEXHE EN BROTCHI**

Art. 19

In § 4, laatste lid van dit artikel, het cijfer « 5, » doen vervallen.

Verantwoording

Zie amendement nr. 11.

Nr. 16 VAN DE HEREN **DESTEXHE EN BROTCHI**

Art. 17

In § 2 van dit artikel het c) en het d) vervangen als volgt :

« c) twee leden, door de Koning benoemd uit beoefenaars van de betrokken beroeps categorie, die op lijsten van vier kandidaten gelijkelijk worden voorgedragen door de minister tot wiens bevoegdheid de Sociale Zaken behoren en door de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort. »

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe in de samenstelling van de Nationale Raad van de Orden de leden die deskundig zijn in ethische problemen en patiëntenrechten te vervangen door twee leden die door de Koning te benoemen uit de beoefenaars van de betrokken beroepsgroep.

De aanwezigheid van twee specialisten in ethische problemen en in patiëntenrechten lijkt niet aangewezen omdat die leden geen deel uitmaken van de betrokken beroepsgroep.

Echter, om de Orden transparant te maken en ze open te stellen voor de samenleving in haar geheel, vervangt dit amendement die leden door twee beoefenaars van de betrokken beroepsgroep, die door de Koning benoemd worden.

N° 17 DE MM. DESTEXHE ET BROTCCHI

Art. 17

Au paragraphe 3 de cet article, supprimer les mots « et b) ».

Justification

Le présent amendement vise à prévoir que le président et son suppléant ne pourront être élus que parmi les praticiens de la catégorie concernée.

Il semble en effet opportun de prévoir que la présidence du Conseil national est assurée par un professionnel de la santé élu et cela, dans un souci de plus grande légitimité.

N° 18 DE MM. DESTEXHE ET BROTCCHI

Ajouter un article 22bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 22bis. — Les poursuites disciplinaires ne peuvent plus être intentées après l'expiration d'un délai d'un an après la date à laquelle les faits répréhensibles ont été constatés ou que les autorités de l'Ordre en ont pris connaissance.

En cas de poursuites pénales pour les mêmes faits, ce délai prend cours le jour où l'autorité judiciaire informe le conseil provincial dont dépend le praticien, qu'une décision définitive est intervenue ou que la procédure pénale n'est pas poursuivie. »

Justification

Le présent amendement introduit la prescription de l'action disciplinaire.

En cas de procédure pénale en parallèle, le délai de la prescription de l'action disciplinaire ne prend cours qu'à partir du moment où une décision a été prise au pénal.

N° 19 DE MM. DESTEXHE ET BROTCCHI

Art. 27

Modifier cet article comme suit :

A. Au paragraphe 1^{er}, après les mots « 2^o la réprimande », insérer les mots « 3^o l'amende de 250 euros à 5 000 euros »;

B. Dans ce même paragraphe, remplacer « 2^o », « 3^o » et « 4^o » par respectivement « 3^o », « 4^o » et « 5^o »;

Nr. 17 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCCHI

Art. 17

In § 3 van dit artikel de woorden « en b) » doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement wil ertoe komen dat de voorzitter en zijn plaatsvervanger alleen uit de beoefenaars van de betrokken beroepsgroep kunnen worden verkozen.

Het lijkt immers aangewezen te bepalen dat het voorzitterschap van de Nationale Raad bekleed wordt door een verkozen gezondheidswerker, opdat het een ruimere legitimiteit kan hebben.

Nr. 18 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCCHI

Een artikel 22bis (nieuw) invoegen, luidend :

« Art. 22bis. Tuchtrechtelijke vervolging kan niet meer worden ingesteld na het verstrijken van een termijn van één jaar na de dag waarop de strafbare feiten vastgesteld werden of waarop de Orde ervan kennis genomen heeft.

In geval van strafvordering voor dezelfde feiten, gaat deze termijn in op de dag waarop de gerechtelijke overheid de Provinciale Raad waarvan de beoefenaar afhangt, op de hoogte brengt van het feit dat een eindbeslissing tot stand is gekomen of dat de strafvordering niet voortgezet wordt. »

Verantwoording

Dit amendement voert een verjaringstermijn in voor de rechtspleging in tuchtzaken.

Wanneer voor dezelfde feiten tegelijkertijd een strafvordering aan de gang is, vangt de verjaringstermijn van die vordering pas aan op het ogenblik dat de strafrechter een beslissing heeft genomen.

Nr. 19 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCCHI

Art. 27

Dit artikel wijzigen als volgt :

A. In § 1, na de woorden « 2^o de berisping » invoegen de woorden « 3^o de geldboete van 250 euro tot 5 000 euro »;

B. In dezelfde paragraaf het « 2^o », « 3^o » en « 4^o » vernummeren tot het « 3^o », « 4^o » en « 5^o »;

C. Compléter le même paragraphe par un nouvel alinéa libellé comme suit :

«L'amende disciplinaire est perçue au profit du Trésor. Le Roi fixe les modalités de sa perception.»

Justification

L'objet du droit disciplinaire est de sanctionner les praticiens qui ne respectent pas les règles de déontologie.

Il est nécessaire d'élargir l'éventail des sanctions applicables par le collège de discipline. Le système actuel est trop radical. Il n'existe pas de voie médiane entre la réprimande et la suspension. L'introduction d'une gradation beaucoup plus grande des peines est requise. Ainsi, l'amendement insère l'amende disciplinaire, sanction qui est également appliquée aux médecins néerlandais et qui peut frapper les huissiers de justice en Belgique.

N° 20 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 28

Au paragraphe 2, 2^o, de cet article supprimer le mot «précédemment» et insérer entre les mots «d'une réhabilitation» et les mots «Lorsque une demande», les mots «depuis 10 ans au moins».

Justification

L'amendement vise à assouplir les conditions requises pour que la demande de réhabilitation soit considérée comme recevable.

Ainsi, l'amendement prévoit que, pour pouvoir introduire une demande de réhabilitation, l'intéressé ne doit pas avoir déjà bénéficié d'une réhabilitation depuis dix ans au moins.

N° 21 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 17

Au paragraphe 2, a) de cet article, remplacer le mot «directement» par les mots «par les membres directement élus des conseils provinciaux, territoriaux ou assimilés».

Justification

Dans son avis du 15 janvier 2005, le Conseil national avait déjà souligné les risques liés à l'élection directe des membres des conseils d'appel et des conseils nationaux par les praticiens professionnels d'une catégorie.

En effet, la probabilité est grande en ce cas que les personnes élues pour ces mandats soient majoritairement des praticiens professionnels constamment à la une de la presse médicale.

C. Dezelfde paragraaf aanvullen met een nieuw lid, luidend :

«De geldboete als tuchtstraf wordt geïnd ten voordele van de Schatkist. De Koning bepaalt de nadere regels van de inning.»

Verantwoording

Het tuchtrecht wil de beoefenaars straffen die de deontologische regels niet naleven.

Er is nood aan een bredere waaier sancties die het tuchtcollege kan opleggen. De huidige regeling is te radicaal. Er bestaat geen middenweg tussen de berisping en de schorsing. Er moet dus een veel ruimere gradatie in de straffen komen. Het amendement voert daarom de geldboete in tuchtzaken in, een sanctie die ook Nederlandse artsen kunnen oplopen alsook Belgische gerechtsdeurwaarders.

Nr. 20 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 28

In het 2^o van §2, het woord «vroeger» doen vervallen, en de woorden «sinds ten minste 10 jaar» tussen het woord «reeds» en het woord «herstel» invoegen.

Verantwoording

Het amendement wil de voorwaarden voor de ontvankelijkheid van een aanvraag tot eerherstel versoepelen.

Zo bepaalt het dat de betrokkene geen eerherstel mag hebben genoten sinds minstens tien jaar om die aanvraag te kunnen indienen.

Nr. 21 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 17

In het a) van §2 van dit artikel, het woord «rechtstreeks» vervangen door de woorden «door de rechtstreeks verkozen leden van de provinciale, territoriale of gelijkgestelde raden».

Verantwoording

In zijn advies van 15 januari 2005 had de Nationale Raad reeds op de risico's gewezen van de rechtstreekse verkiezing van de leden van de raden van beroep en van de nationale raden door de beoefenaars van een beroepsgroep.

Het gevaar is in dat geval immers niet denkbeeldig dat de personen die voor die mandaten worden verkozen in meerderheid beroepsbeoefenaars zijn die voortdurend op de voorpagina van de medische pers verschijnen.

Leur notoriété ne va pas nécessairement de pair avec des connaissances ou un intérêt pour la déontologie.

Ainsi, le Conseil national propose de faire élire les membres des conseils d'appel et des conseils nationaux par les membres directement élus des conseils provinciaux, territoriaux ou assimilés.

Ce mode d'élection offre plus de garanties de connaissance et d'intérêt pour la déontologie que des élections directes par les praticiens d'une catégorie. En outre, l'on ne peut dire d'élections par paliers qu'elles ne sont pas démocratiques.

Les auteurs du présent amendement partagent cet avis.

N° 22 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 19

Au paragraphe 4, a) de cet article, remplacer le mot «directement» par les mots «par les membres directement élus des conseils provinciaux, territoriaux ou assimilés ou du conseil de première instance».

Justification

Voir amendement n° 21.

N° 23 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 22

Au paragraphe 1^{er} de cet article, entre le 3^e et le 4^e alinéa, insérer un alinéa, rédigé comme suit :

«Seuls les praticiens professionnels qui ont fait l'objet d'une suspension du droit d'exercer la profession et qui n'ont pas été réhabilités ne peuvent pas poser leur candidature aux élections.».

Justification

Le Conseil national, dans son avis du 26 novembre 2005, énonce qu'il convient de faire figurer dans la loi générale que les seuls à ne pouvoir poser leur candidature aux élections sont les praticiens professionnels qui ont fait l'objet d'une suspension du droit d'exercer la profession et qui n'ont pas été réhabilités.

Le Conseil national estime que ce principe démocratique s'applique à toutes les catégories de praticiens professionnels et que, comme tel, il doit figurer dans une loi générale.

Les auteurs du présent amendement partagent cet avis.

Hun bekendheid gaat niet noodzakelijk gepaard met kennis noch met enige belangstelling voor de plichtenleer.

De Nationale Raad stelt dus voor de leden van de Raden van Beroep en van de Nationale Raden te laten verkiezen door de rechtstreeks verkozen leden van de provinciale, territoriale en gelijkgestelde raden.

Die verkiezingswijze biedt meer waarborgen inzake kennis en belangstelling voor de plichtenleer dan een rechtstreekse verkiezing door de beoefenaars van een groep. Overigens kan men niet twijfelen aan het democratisch gehalte van getrapte verkiezingen.

De indieners van dit amendement zijn het daarmee eens.

Nr. 22 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 19

In het a) van §4 van dit artikel het woord «rechtstreeks» vervangen door de woorden «door de rechtstreeks verkozen leden van de provinciale, territoriale of gelijkgestelde raden of van de Raad van eerste aanleg».

Verantwoording

Zie amendement nr. 21.

Nr. 23 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 22

In §1 van dit artikel tussen het derde en het vierde lid, een lid invoegen, luidende :

«Alleen beroepsbeoefenaars die een schorsing hebben opgelopen van het recht het beroep uit te oefenen en die niet in eer werden hersteld, kunnen zich niet kandidaat stellen voor de verkiezingen .».

Verantwoording

In zijn advies van 26 november 2005 verklaart de Nationale Raad dat in de algemene wet moet worden opgenomen dat de enigen die niet kunnen kandideren voor de verkiezingen, die beroepsbeoefenaars zijn die een schorsing hebben opgelopen van het recht het beroep uit te oefenen en die niet in eer werden hersteld.

De Nationale Raad meent dat dit democratisch beginsel toepasselijk is op alle groepen van beroepsbeoefenaars en dat het als dusdanig in een algemene wet moet worden opgenomen.

De indieners van dit amendement zijn het daarmee eens.

N° 24 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 22

Au paragraphe 1^{er} de cet article, entre le 4^e et le 5^e alinéa, insérer un alinéa, rédigé comme suit :

« Tous les professionnels qui pratiquent régulièrement en Belgique et ont la nationalité d'un État membre de l'Union européenne, peuvent être candidats aussi bien pour des mandats à élire que pour des mandats à nommer. »

Justification

Le Conseil national, dans son avis du 26 novembre 2005, émet cette suggestion.

Les auteurs du présent amendement partagent cet avis et considèrent que cette disposition doit figurer explicitement dans la loi générale pour plus de clarté.

N° 25 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 13

Au paragraphe 1^{er} de cet article, remplacer le a) par :

« a) au moins 12 élus directs, praticiens professionnels de la catégorie concernée visée à l'article 4, § 1^{er}, 2^o à 8^o. »

Justification

Dans son avis du 15 janvier 2005, le Conseil national a souligné que pour prendre une décision, les collèges disciplinaires devaient disposer d'un nombre suffisant de membres. Étant donné l'importance de la décision à prendre, le Conseil national estime que six praticiens professionnels sont un strict minimum et que huit membres offrent plus de garanties.

Si l'on ajoute les deux membres du collège d'investigation et le médiateur (voir amendement n° 26), l'on arrive à un nombre de 11 membres praticiens professionnels.

Cette addition ne tient compte ni des absences ni du retrait ou de la récusation des membres.

Pour le moment, les conseils provinciaux se composent d'au moins douze membres et il est couramment fait appel aux membres suppléants pour atteindre le quorum requis.

Le Conseil national fait la suggestion de modifier la disposition vague de l'article 13, § 1^{er}, a) par une proposition que les auteurs reprennent dans le présent amendement, ces derniers partageant le même avis.

Nr. 24 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 22

In § 1 van dit artikel, tussen het vierde en het vijfde lid, een lid invoegen, luidende :

« Alle beroepsbeoefenaars die in België regelmatig hun praktijk uitoefenen en die de nationaliteit hebben van een lidstaat van de Europese Unie, kunnen zich kandidaat stellen voor zowel de verkiesbare mandaten als de benoembare mandaten. »

Verantwoording

De Nationale Raad doet die suggestie in zijn advies van 26 november 2005.

De indieners van dit amendement zijn het daarmee eens en menen dat die bepaling duidelijkheidshalve uitdrukkelijk moet worden opgenomen in de algemene wet.

Nr. 25 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 13

In § 1 van dit artikel het a) vervangen als volgt :

« a) ten minste 12 rechtstreeks verkozen beroepsbeoefenaars van de betrokken categorie bedoeld in artikel 4, § 1, 2^o tot 8^o. »

Verantwoording

In zijn advies van 15 januari 2005 heeft de Nationale Raad onderstreept dat de tuchtcolleges, om een beslissing te nemen, voldoende leden dienen te tellen. Gezien het gewicht van de beslissing die moet worden genomen meent de Nationale Raad dat zes beroepsbeoefenaars een strikt minimum zijn en dat acht leden meer waarborgen bieden.

Indien men beide leden van het onderzoekscollege en de bemiddelaar (zie amendement nr. 26) daaraan toevoegt, komt men tot een aantal van 11 leden-beroepsbeoefenaars.

Bij die optelsom houden we geen rekening met de afwezigheid, de terugtrekking of de wraking van leden.

Voor het ogenblik bestaan de provinciale raden uit ten minste twaalf leden en wordt regelmatig een beroep gedaan op de plaatsvervangers om het vereiste quorum te bereiken.

De Nationale Raad stelt voor de vage bepaling van artikel 13, § 1, a), te wijzigen door een voorstel dat de indieners van dit amendement overnemen, omdat ze dezelfde mening zijn toegeedaan.

N° 26 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 14

Au paragraphe 1^{er} de cet article, remplacer l'alinéa deux par :

« Ce collège d'investigation se compose de deux membres élus et d'un magistrat ou d'un avocat, qui ne participent pas au vote dans le cadre de la décision relative à la même affaire. ».

Justification

Les auteurs pensent, à l'instar de la position du Conseil national du 26 novembre 2005, que la composition du collège d'investigation prévue par la proposition de loi n'est pas opportune et proposent une autre composition c'est-à-dire deux membres élus et un magistrat ou un avocat.

N° 27 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 10

Au troisième alinéa de cet article, ajouter *in fine* les mots « ou par la/les personne(s) morale(s) pour laquelle/lesquelles elles travaillent. ».

Justification

Dans son avis du 15 janvier 2005, le Conseil national énonce que le recouvrement des cotisations impayées se fait par l'intermédiaire des justices de paix. Une condamnation par le juge de paix n'est pas toujours suffisante, car certains médecins se font verser par la personne morale pour laquelle ils travaillent un revenu tellement bas que cela les rend insolvable. Beaucoup de médecins sont irrités par le fait que des confrères ayant une pratique prospère, échappent au paiement d'une cotisation au moyen d'une construction juridique.

Dans la mesure où une nouvelle loi est en préparation, le Conseil national suggère de remédier à cette situation et formule une proposition de modification que les auteurs reprennent dans le présent amendement, ces derniers partageant la position du Conseil national sur ce point.

N° 28 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 16

Au 3^o de cet article, supprimer les mots « et de les soumettre à la ratification des ministres ayant la Santé publique dans leurs attributions ».

Nr. 26 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 14

In § 1 van dit artikel het tweede lid vervangen als volgt :

« Dit onderzoekscollege is samengesteld uit twee verkozen leden en uit een magistraat of een advocaat, die met betrekking tot dezelfde zaak bij de beslissing niet deelnemen aan de stemming. ».

Verantwoording

Zoals de Nationale Raad in zijn standpunt van 26 november 2005, menen de indieners dat de samenstelling van het onderzoekscollege die het wetsvoorstel vooropstelt niet opportuun is en stellen ze een andere samenstelling voor, namelijk twee verkozen leden en een magistraat of een advocaat.

Nr. 27 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 10

In het derde lid van dit artikel tussen de woorden « en is dienvolgens door deze personen » en het woord « verschuldigd » invoegen de woorden « of door de rechtspersoon of rechtspersonen waarvoor zij werken ».

Verantwoording

In zijn advies van 15 januari 2005 verklaart de Nationale Raad dat de onbetaalde bijdragen via de vrederechten worden geïnd. Een veroordeling door het vrederecht is niet altijd voldoende, want sommige artsen laten zich door de rechtspersoon waarvoor ze werken, een zo laag bedrag uitbetalen, dat ze insolvent worden. Het irriteert heel wat artsen dat confraters met een welvarende praktijk dankzij juridische spitsvondigheden geen bijdrage hoeven te betalen.

Nu er een nieuwe wet wordt voorbereid, suggereert de Nationale Raad die toestand te verhelpen en stelt hij een wijziging voor die de indieners in dit amendement overnemen omdat ze het standpunt van de Nationale Raad hierover delen.

Nr. 28 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 16

In 3^o van dit artikel, de woorden « en de bekrachtiging voorleggen aan de ministers tot wier bevoegdheid de Volksgezondheid behoort » doen vervallen.

Justification

Dans son avis du 26 novembre 2005, le Conseil national s'interroge sur l'opportunité de soumettre les règlements d'ordre intérieur à la ratification du ministre qui a la santé publique dans ses attributions.

En effet, les organes des ordres des professions des soins de santé sont composés de juristes (conseils provinciaux) et d'un magistrat (conseil national) de sorte qu'il existe une garantie suffisante que ces règlements ne comporteront pas de dispositions contraires aux lois et aux arrêtés d'exécution.

Les auteurs partagent ce point de vue et ont donc rédigé un amendement en ce sens.

N° 29 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 16

Ajouter *in fine* du 4° de cet article, les mots «Lors de l'inscription d'un praticien professionnel étranger, le Conseil national prend auprès de l'autorité concernée du pays d'origine ou de provenance du candidat, les mêmes renseignements que ceux demandés pour un candidat belge;».

Justification

Le Conseil national, dans son avis du 26 novembre 2005, énonce que le Conseil national, plus que les conseils provinciaux, a les contacts internationaux nécessaires pour accomplir cette mission.

Les auteurs partagent cet avis et présentent un amendement en ce sens.

N° 30 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 12

À l'alinéa 1^{er} du 1° de cet article, supprimer les mots «Si le demandeur est un ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne ou d'un pays tiers non-membre, le Conseil recueille, auprès de l'autorité concernée du pays d'origine ou de provenance, les mêmes renseignements que ceux qui sont demandés aux candidats belges;».

Justification

Voir amendement n° 29.

Verantwoording

In zijn advies van 26 november 2005 vraagt de Nationale Raad zich af of het raadzaam is huishoudelijke reglementen ter bekrachtiging voor te leggen aan de minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

De organen van de Orden van de gezondheidszorgberoepen bestaan immers uit juristen (provinciale raden) en uit een magistraat (nationale raad), zodat er voldoende waarborgen zijn dat die reglementen niet strijdig zijn met de wetten en de uitvoeringsbesluiten.

De indieners zijn het daarmee eens en hebben daartoe dus een amendement gesteld.

Nr. 29 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 16

In het 4° van dit artikel na de woorden «of in een derde land, niet-lidstaat;» de volgende volzin toevoegen: «Bij de inschrijving van een buitenlandse beroepsbeoefenaar wint de Nationale Raad bij de betrokken overheid van het land van oorsprong of herkomst van de kandidaat dezelfde inlichtingen in als die welke voor een Belgische kandidaat worden gevraagd;».

Verantwoording

De Nationale Raad verklaart in zijn advies van 26 november 2005 dat hij, meer nog dan de provinciale raden, de vereiste internationale contacten heeft om die taak te vervullen.

De indieners zijn het daarmee eens en dienen hiertoe een amendement in.

Nr. 30 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 12

In het eerste lid van het 1° van dit artikel doen vervallen de woorden «Indien de aanvrager van de Belgische kandidaten.»

Verantwoording

Zie amendement nr. 29.

N° 31 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 17

Au paragraphe 1^{er}, alinéa premier, de cet article, ajouter après le mot « néerlandophone » les mots « qui comptent le même nombre de membres. »

Justification

Dans son avis du 26 novembre 2005, le Conseil national a fait part de cet oubli.

Pour plus de clarté, les auteurs introduisent un amendement qui intègre cette précision.

N° 32 DE MM. DESTEXHE ET BROTCHE

Art. 23

Au paragraphe 1^{er}, alinéa premier, de cet article, remplacer les mots « ou par le président du Conseil d'appel » par les mots « , par le président du Conseil supérieur ou par les présidents des sections du Conseil national ».

Justification

Dans son avis du 26 novembre 2005, le Conseil national estime que le président du Conseil d'appel ne peut demander la cassation d'une décision du conseil qu'il préside.

Il estime que le président du conseil d'appel devrait être remplacé, dans la proposition de loi, par le président du Conseil supérieur et par les présidents des sections du Conseil national.

Les auteurs partagent ce point de vue et rédigent un amendement en ce sens.

Alain DESTEXHE.
Jacques BROTCHE.

N° 33 DE M. VANKRUNKELSVEN ET MME VAN de CASTEELE

Art. 2

Compléter cet article par un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« La présente loi est applicable aux praticiens d'une profession de santé visée dans l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. »

Nr. 31 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 17

In het eerste lid van § 1 van dit artikel, na de woorden « en een Franstalige afdeling », de woorden « met eenzelfde aantal leden » toevoegen.

Verantwoording

In zijn advies van 26 november 2005 heeft de Nationale Raad op deze omissie gewezen.

Omwille van de duidelijkheid voegt het amendement deze precisering toe.

Nr. 32 VAN DE HEREN DESTEXHE EN BROTCHE

Art. 23

In het eerste lid van § 1 van dit artikel, de woorden « of door de voorzitter van de Raad van beroep » vervangen door de woorden « , door de voorzitter van de Hoge Raad of door de voorzitters van de afdelingen van de Nationale Raad ».

Verantwoording

In zijn advies van 26 november 2005 stelt de Nationale Raad dat de voorzitter van de Raad van beroep geen vernietiging kan vragen van een beslissing van de Raad die hij voorziet.

De Raad meent dat de voorzitter van de Raad van beroep in het wetsvoorstel vervangen zou moeten worden door de voorzitter van de Hoge Raad en de voorzitters van de afdelingen van de Nationale Raad.

De indieners zijn het hiermee eens en dienen een amendement in die zin in.

Nr. 33 VAN DE HEER VANKRUNKELSVEN EN MEVROUW VAN de CASTEELE

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidende :

« Deze wet is van toepassing op de beoefenaars van een gezondheidsberoep bedoeld in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen. »

Justification

Dans son avis (observation 4), le Conseil d'État propose de définir le champ d'application de la loi de manière plus explicite.

N° 34 DE M. VANKRUNKELSVEN ET MME VAN de CASTEELE

Art. 3

Au § 3 de cet article, remplacer l'alinéa 2 par la disposition suivante :

« Le Roi se prononce dans les six mois de la communication des principes de base et des règles au ministre. Une fois ratifiés, lesdits principes de base et lesdites règles sont publiés au Moniteur belge en même temps que l'arrêté de ratification. »

Justification

Voir l'avis du Conseil d'État, observations 6 et 7.

N° 35 DE M. VANKRUNKELSVEN ET MME VAN de CASTEELE

Art. 4

Au § 1^{er} de cet article, remplacer le 1^o par la disposition suivante :

« 1^o d'un président, nommé parmi les membres du Conseil d'État, de la Cour de cassation ou de la Cour d'arbitrage, dont il est prouvé, conformément aux dispositions légales, réglementaires ou autres, qu'il justifie d'une connaissance approfondie du français et du néerlandais; »

Justification

Voir l'observation 9 que le Conseil d'État a formulée dans son avis.

N° 36 DE M. VANKRUNKELSVEN ET MME VAN de CASTEELE

Art. 4

Au § 1^{er}, 9^o de cet article, après les mots « Vlaamse Interuniversitaire Raad », insérer les mots « ou, à défaut, sur présentation du Roi sans préjudice des dispositions du § 4, alinéa 1^{er}, ».

Justification

Voir l'observation 10 du Conseil d'État.

Verantwoording

In haar advies (opmerking 4) stelt de Raad van State voor om explicieter het toepassingsgebied van de wet te omschrijven.

Nr. 34 VAN DE HEER VANKRUNKELSVEN EN MEVROUW VAN de CASTEELE

Art. 3

Het tweede lid van § 3 van dit artikel, vervangen als volgt :

« De Koning spreekt zich uit binnen zes maanden na de mededeling van de grondbeginselen en regelen aan de minister. De bekrachtigde grondbeginselen en regelen worden samen met het bekrachtigingsbesluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. »

Verantwoording

Zie advies Raad van State, opmerkingen 6 en 7.

Nr. 35 VAN DE HEER VANKRUNKELSVEN EN MEVROUW VAN de CASTEELE

Art. 4

In § 1 van dit artikel het 1^o vervangen als volgt :

« 1^o een voorzitter, benoemd onder de leden van de Raad van State, het Hof van Cassatie, het Arbitragehof, waarvan overeenkomstig de wet, het reglement of op een andere wijze is aangetoond dat hij een grondige kennis heeft van het Nederlands en het Frans; »

Verantwoording

Zie opmerking 9 van het advies van de Raad van State.

Nr. 36 VAN DE HEER VANKRUNKELSVEN EN MEVROUW VAN de CASTEELE

Art. 4

In § 1, 9^o van dit artikel na de woorden « Communauté française » invoegen de woorden : « of bij ontstentenis op voordracht van de Koning onverminderd de bepalingen in § 4, eerste lid, ».

Verantwoording

Zie opmerking 10 van de Raad van State.

N° 37 DE M. VANKRUNKELSVEN ET MME VAN de CASTEELE

Art. 4

Supprimer le dernier alinéa du § 4 de cet article.

Justification

Dans son avis, le Conseil d'État remet en question la praticabilité de cet alinéa (observation 13).

N° 38 DE M. VANKRUNKELSVEN ET MME VAN de CASTEELE

Art. 4

Ajouter au § 8, dernier alinéa de cet article, la disposition suivante :

« Le Roi détermine la manière dont le greffier (adjoint) justifie de son bilinguisme ».

Justification

Voir l'observation 14 dans l'avis du Conseil d'État.

Nr. 37 VAN DE HEER VANKRUNKELSVEN EN MEVROUW VAN de CASTEELE

Art. 4

Het laatste lid van § 4 van dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

In haar advies stelt de Raad van State de werkbaarheid van dit lid in vraag (opmerking 13).

Nr. 38 VAN DE HEER VANKRUNKELSVEN EN MEVROUW VAN de CASTEELE

Art. 4

Aan § 8, laatste lid van dit artikel, de volgende bepaling toevoegen :

« De Koning bepaalt op welke wijze de tweetaligheid van de (adjunct-)griffier wordt bewezen. »

Verantwoording

Zie opmerking 14 van het advies van Raad van State.

Patrik VANKRUNKELSVEN.
Annemie VAN de CASTEELE.