

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

29 MEI 2009

Wetsvoorstel tot invoering van een rookverbod in een voertuig waarin minderjarigen jonger dan 16 jaar aanwezig zijn, in het kader van de strijd tegen passief roken

(Ingediend door de heer Richard Fournaux c.s.)

TOELICHTING

Het bestrijden van elke vorm van tabaksgebruik is in heel wat landen een prioriteit geworden. België vormt hier geen uitzondering op. Het nam als één van de eersten wetgevende initiatieven op dat vlak. Er werden altijd twee doelstellingen voor ogen gehouden: het rechtstreeks tabaksgebruik moest dalen en de risico's voor de zogenoemde passieve gebruiker moesten worden beperkt.

Ter herinnering, de WHO, waarin bijna 200 landen vertegenwoordigd zijn, keurde op 21 mei 2003 de eerste internationale overeenkomst tegen het roken goed. De doelstellingen die deze internationale organisatie nastreeft, spreken voor zich: het vrij groot aantal sterfgevallen ten gevolge van tabaksgebruik moet worden tegengegaan door het tabaksgebruik en de blootstelling aan tabaksrook op een duurzame manier te verminderen. Om die doelstellingen te behalen, zet ze elk land ertoe aan wetgevende initiatieven te nemen inzake reclame, de bescherming tegen passief roken, de behandeling van producten en het rookverbod voor minderjarigen.

Ons land heeft niet op die overeenkomst gewacht om een aantal maatregelen te treffen in verband met directe en indirecte reclame en de productie en commercialisering van tabaks- en gelijkgestelde producten. Er moet ook verwezen worden naar het rookverbod in het openbaar vervoer (tram, bus, metro en premetro) sinds 1976.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

29 MAI 2009

Proposition de loi interdisant la consommation de tabac dans un véhicule lorsqu'il y a présence de mineurs de moins de 16 ans, dans le cadre de la lutte contre le tabagisme passif

(Déposée par M. Richard Fournaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La lutte contre toute forme de tabagisme est devenue une priorité dans de nombreux pays. La Belgique n'a pas fait exception à la règle étant l'un des premiers à avoir légiféré en la matière. L'objectif a toujours été double, à la fois dissuader à la consommation directe de tabac et, d'autre part, limiter les risques pour les consommateurs dits passifs.

Pour rappel, l'OMS, regroupant près de 200 pays de par le monde, adoptait le 21 mai 2003 le 1^{er} Traité international contre le tabagisme. Les objectifs poursuivis par ladite organisation internationale étaient clairs, à savoir, face à un taux de mortalité assez important dû au tabagisme, réduire durablement les niveaux de tabagisme et d'exposition à la fumée du tabac. Elle prônait, comme moyens pour atteindre les dits objectifs, le recours à des dispositions législatives que chaque pays se devait de prendre en matière de publicité, de protection contre le tabagisme dit passif, de conditionnement des produits et d'interdiction aux mineurs.

Notre pays n'avait pas attendu ce traité pour prendre certaines dispositions en matière de publicité directe et indirecte ainsi qu'en matière de fabrication et de commercialisation de produits à base de tabac et assimilés. Il faut se rappeler également l'interdiction de consommation de tabac dans les transports en commun (trams, bus, métro et pré-métro) et ce depuis 1976.

Sinds 1 december 2004 geldt het verbod op de verkoop van tabaksproducten aan jongeren die nog geen 16 jaar zijn. Sinds 1 januari 2004 zijn er geen rookcoupés meer in de trein. Sinds 1 januari 2006 mag er niet meer worden gerookt in de werkruimtes en sociale voorzieningen. Sinds 1 januari 2007 mag er niet meer in restaurants worden gerookt.

Er moet worden aangestipt dat de gemeenschappen, die bevoegd zijn voor een aantal materies waar het tabaksgebruik sterk aanwezig is (onderwijs, volksgezondheid, evenementen/sport, ...), niet passief toekeken maar wetgevende initiatieven ter zake namen.

Passief roken wordt in het algemeen omschreven als het onvrijwillig inademen van tabaksrook door een niet-roker in de omgevingslucht of in een gesloten ruimte in aanwezigheid van één of meerdere rokers. Een dergelijke vorm van tabaksgebruik veroorzaakt niet alleen hinder (irritaties, hoofdpijn, misselijkheid, duizeligheid, ...) maar verhoogt ook het risico op bepaalde ziektes (kanker, hart- en vaatziekten, ademhalingsproblemen, astma-aanvallen, ...). Dat risico is in verhouding tot de duur waaraan en de intensiteit waarmee een volwassen niet-roker aan tabaksrook wordt blootgesteld.

Studies bewijzen het : elke vorm van passief roken (op het werk, thuis) leidt op korte, middellange of lange termijn tot veel te veel sterfgevallen.

In een artikel van februari 2008 («Wetenschappelijke consensus») schreef Dr. Juan Coulon, lid van de Belgische Federatie tegen Kanker, over passief roken bij kinderen.

Hij wijst erop dat volgens de WHO ongeveer 700 miljoen kinderen vooral thuis tabaksrook inademen. Kleine kinderen worden het meest blootgesteld aan passief roken door het tabaksgebruik van de ouders (tabaksgebruik van de moeder tijdens de zwangerschap en blootstelling aan het tabaksgebruik van de ouders).

Een verslag van de WHO van 1999 wees erop dat kinderen meer aan passief roken worden blootgesteld dan volwassen niet-rokers. Bij wijze van voorbeeld, het nicotinepeil bij kinderen tussen 3 en 11 jaar ligt twee keer hoger dan bij volwassen niet-rokers.

Een kind is, in vergelijking met een volwassene, veel vatbaarder voor bepaalde ziektes omdat zijn immuunsysteem minder ontwikkeld is dan dat van volwassenen.

In dezelfde lijn vermeldt de Vlaamse Liga tegen Kanker in een communiqué van 16 september 2008 dat 116 000 kinderen elke dag in de tabaksrook zitten. Hiervoor baseert zij zich op de resultaten van de studie

Depuis le 1^{er} décembre 2004, interdiction de la vente de produits à base de tabac aux jeunes de moins de 16 ans. Depuis le 1^{er} janvier 2004, suppression des compartiments fumeurs dans les trains. Depuis le 1^{er} janvier 2006, interdiction de fumer dans les espaces de travail et dans les équipements sociaux. Depuis le 1^{er} janvier 2007, interdiction de fumer dans les restaurants.

Il est à noter que les Communautés, compétentes en certaines matières étroitement liées au tabagisme (enseignement, santé publique, lieux de spectacle/de sport, ...), ne sont pas restées inactives et ont pris des dispositions législatives en la matière.

Le tabagisme passif se définit généralement comme le fait d'inhaler, pour une personne non fumeuse, de manière involontaire, dans l'air ambiant ou dans un espace clos, la fumée dégagée par un ou plusieurs fumeurs. Pareille forme de tabagisme entraîne, outre des gênes (irritations, maux de tête, nausées, vertiges, ...), une augmentation des risques de certaines maladies (cancers, maladies cardio-vasculaires, affections respiratoires, crises d'asthme, ...) qui est elle-même proportionnelle à la durée et à l'intensité de l'exposition du non-fumeur adulte.

Les études sont là pour nous le démontrer, toute forme de tabagisme passif (au travail, à la maison) conduit à court, moyen ou long terme à de trop nombreux décès.

Dans un article de février 2008, le Dr Juan Coulon, membre de La Fédération belge contre le cancer, publiait un article («consensus scientifique») sur la situation du tabagisme passif chez les enfants.

Il signale que l'OMS estime que près de 700 millions d'enfants respirent un air pollué par la fumée du tabac, principalement à la maison. Pour les jeunes enfants, la principale source d'exposition passive à la fumée de tabac est le tabagisme des parents (tabagisme maternel pendant la grossesse et exposition au tabagisme des parents).

Un rapport de l'OMS, datant de 1999, indiquait que les enfants sont davantage exposés au tabagisme passif que les adultes non-fumeurs. À titre d'exemple, les niveaux de nicotine enregistrés chez les enfants âgés de 3 à 11 ans sont deux fois plus élevés que ceux d'adultes non-fumeurs.

L'enfant est, comme l'adulte, sujet à un plus grand risque de certaines maladies vu que son système immunitaire est moins développé que celui des adultes.

Dans le même ordre d'idées, la *Vlaamse Liga tegen kanker*, indiquait, dans un communiqué daté du 16 septembre 2008, que 116 000 enfants vivaient par jour dans la fumée en se basant sur les résultats d'une

«Roken in het gezin» die ze zelf uitvoerde en publiceerde in mei van hetzelfde jaar. Zij voerde in de media ook sensibilisatiecampagnes over de impact van tabaksgebruik op kinderen jonger dan 15 jaar.

Inzake passief roken voorziet de wetgeving bijvoorbeeld al in de bescherming van consumenten in drankgelegenheden, restaurants en op een hele rits andere openbare plaatsen. Die bepalingen worden over het algemeen goed aanvaard en begrepen door de bevolking.

Een aantal volksvertegenwoordigers overwoog zelfs om die bepalingen uit te breiden naar de privésfeer, bijvoorbeeld in woningen. Dat ligt bijzonder moeilijk want het raakt aan bepaalde beginselen zoals de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de vrijheid van handelen in zijn eigen woonplaats.

De indiener van dit wetsvoorstel meent echter dat een voertuig weliswaar een privéplaats is, maar ook een bijzonder gesloten en enge ruimte blijft waar tabaksgebruik een verhoogd risico vormt voor personen die dat voertuig delen met een roker.

Vanwege het verhoogde risico en vooral omdat jonge kinderen vaak het slachtoffer kunnen zijn van dat passief roken, stelt de indiener van dit wetsvoorstel voor om het tabaksgebruik van de chauffeur of een passagier in een voertuig te verbieden wanneer er minderjarigen in het voertuig zitten.

De indiener van dit wetsvoorstel meent dat dit element beslist een meerwaarde vormt voor de volksgezondheid en net als het gsm-gebruik in de auto gemakkelijk kan worden gecontroleerd.

Hij baseert zich ook op wetgevende bepalingen die in sommige landen al zijn goedgekeurd.

Zo hebben de gemeenteraadsleden van Wolfville, een klein stadje van 3 600 inwoners in Nova Scotia, in november 2007 een gemeentebesluit goedgekeurd dat in juni 2008 in werking is getreden: automobilisten mogen niet roken in hun voertuig wanneer er kinderen, namelijk minderjarigen onder de 18 jaar, meerijden. Na een eerste waarschuwing van de GRC krijgt de automobilist bij een tweede overtreding een boete van 50 dollar. Dat is een primeur in Canada.

Sinds januari 2009 legt de overheid van Ontario bij wet een rookverbod op wanneer er in de auto passagiers zitten die jonger dan 16 zijn. De autobestuurders van Ontario die deze regel overtreden,

étude, dirigée par elle et publiée en mai de la même année, sous le titre «*Roken in het gezin*». Elle s'attela également à mener, via les médias, des campagnes de sensibilisation sur l'impact du tabagisme sur les jeunes de moins de 15 ans.

En matière de tabagisme dit passif, la législation a fait en sorte de protéger, par exemple, les consommateurs de débits de boissons, restaurants et de toute une série d'autres endroits publics. Ces dispositions sont généralement bien admises et comprises par la population.

Certains parlementaires ont même envisagé de prolonger de telles dispositions jusque dans la sphère privée par exemple dans les maisons d'habitation. Ce cap est particulièrement difficile à franchir car il bouscule des principes relatifs notamment à la protection de la vie privée et de la liberté d'agir au sein de son propre domicile.

Par contre, l'auteur de la présente proposition de loi considère que, même si un véhicule automobile peut représenter un endroit privé, il n'en demeure pas moins qu'il s'agit d'un endroit particulièrement clos et exigu où la consommation de tabac présente un danger accru notamment pour les personnes se trouvant dans ce véhicule en compagnie d'une personne s'adonnant à la consommation de tabac.

Considérant ce danger particulièrement accru et considérant surtout que ce sont souvent de jeunes enfants qui peuvent être victimes de cette consommation dite passive, l'auteur de la présente proposition de loi propose d'interdire la consommation de tabac dans un véhicule tant par le chauffeur que par un passager lorsqu'il y a présence de mineurs dans ce véhicule.

L'auteur de la présente proposition de loi estime que cet élément serait assurément constitutif d'une plus-value en matière de santé publique et serait, par ailleurs, facilement contrôlable comme c'est déjà le cas pour l'utilisation du GSM en voiture.

Il se base également sur des dispositions législatives qui ont déjà été prises dans certains pays.

Ainsi, en novembre 2007, les membres du conseil municipal de Wolfville, petite-ville de la Nouvelle-Écosse de 3 600 habitants, adoptaient un arrêté municipal, entré en vigueur en juin 2008, interdisant aux automobilistes de fumer dans leur véhicule lorsque des enfants, à savoir des mineurs de moins de 18 ans, se trouvent à bord sous peine, après un premier avertissement de la GRC, d'une amende de 50 dollars en cas d'une seconde infraction. Il s'agissait d'une première au Canada.

Une loi du gouvernement de l'Ontario, en vigueur depuis janvier 2009, interdit de fumer dans une voiture où il y a des passagers de moins de 16 ans. Les automobilistes ontariens qui contreviendraient à cette

worden vervolgd met een boete tot 250 euro. De provincie Ontario trad hiermee in de voetsporen van Wolfville, Californië en andere Amerikaanse staten (Arkansas, Louisiana, Texas, ...) en steden die al wetgevend werk ter zake hebben verricht.

In Europa heeft ook Cyprus een wet goedgekeurd die roken verbiedt in een privéauto met een passagier van jonger dan 16.

Naast het feit dat roken in een afgesloten ruimte zoals in een autocabine, rechtstreekse gevolgen heeft voor zowel de chauffeur als de passagiers, vermeldt het activiteitenverslag van het INRETS ((Frans) nationaal onderzoeksinstituut voor transportmiddelen en hun veiligheid) ook dat « *les problèmes d'attention et de somnolence au volant placent les conducteurs dans un mode de fonctionnement dégradé pouvant conduire à l'accident* ».

Verder staat er in nr. 80 van de « *Lettre mensuelle d'information sur les effets du tabagisme et le sevrage tabagique* » van september 2007 van het INPES ((Frans) nationaal onderzoeksinstituut voor preventie en gezondheidsopvoeding) dat volgens een recente studie van het INRETS de sigaret evenveel aanleiding geeft tot onoplettendheid (35 % van de ongevallen zijn toe te schrijven aan de onoplettendheid van de chauffeur) als de draagbare telefoon.

Met andere woorden, het voorliggend wetsvoorstel strekt er in de eerste plaats toe om inzake gezondheid, de passagiers, meer specifiek de meest kwetsbaren, namelijk kinderen jonger dan 16 jaar, te beschermen. Maar dit wetsvoorstel kan ook voorkomen dat het leven van diezelfde passagiers in gevaar komt doordat de bestuurder door zijn onoplettendheid een verkeersongeval zou veroorzaken.

*
* *

règle sont passibles d'une amende pouvant aller jusqu'à 250 euros. La province de l'Ontario a suivi en la matière, outre Wolfville, les traces de la Californie et d'autres États américains (Arkansas, Louisiane, Texas, ...) et villes américaines qui avaient déjà légiféré en la matière.

En Europe, Chypre a adopté une législation interdisant de fumer y compris dans une voiture privée avec un passager de moins de 16 ans.

Outre le fait que fumer dans un endroit si confiné que peut être l'habitacle d'une voiture, ait des effets directs, aussi bien pour le conducteur que pour les passagers, sur l'environnement enfumé auquel ils doivent faire face, il a été également mentionné, dans le rapport d'activités de 2007 de l'INRETS (Institut national (français) de recherche sur les transports et leur sécurité), que « *les problèmes d'attention et de somnolence au volant placent les conducteurs dans un mode de fonctionnement dégradé pouvant conduire à l'accident* ».

En outre, on peut lire, dans le n° 80 de la « *Lettre mensuelle d'information sur les effets du tabagisme et le sevrage tabagique* » de septembre 2007 de l'INPES (Institut national (français) de prévention et d'éducation pour la santé), qu'une récente étude de l'INRETS a montré que, parmi les causes de distraction (35 % des accidents sont dus à l'attention du conducteur), la cigarette apparaît au même rang que le téléphone portable.

En d'autres termes, ladite proposition de loi, qui a pour objectif premier de préserver, en matière de santé, les passagers, plus spécifiquement les plus vulnérables, en l'occurrence les enfants mineurs de moins de 16 ans, permet aussi de faire en sorte que le conducteur, par son comportement, ne soit pas sujet, pour cause d'inattention, à mettre en jeu également la vie de ces mêmes passagers par un accident de la route dont il pourrait être l'auteur.

Richard FOURNAUX.
Patrik VANKRUNKELSVEN.
Jacques BROTCHE.
Alain COURTOIS.

*
* *

WETSVOORSTEL

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg wordt aangevuld met een punt 8.7 luidende :

«8.7 Het is iedere bestuurder verboden in een voertuig te roken indien hij één of meerdere minderjarige jonger dan 16 jaar vervoert.»

Art. 3

In artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wordt de rubriek «Bepalingen» aangevuld met een 32° luidende :

«32° Het is iedere bestuurder verboden in een voertuig te roken indien hij één of meerdere minderjarige jonger dan 16 jaar vervoert.» en de rubriek « Artikelen » wordt aangevuld met het cijfer «8.7».

7 mei 2009.

PROPOSITION DE LOI

 Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 8 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage sur la voie publique, est complété par un point 8.7 rédigé comme suit :

«8.7. Il est interdit à tout conducteur de fumer à l'intérieur du véhicule s'il est accompagné d'un ou plusieurs mineurs de moins de 16 ans.»

Art. 3

Dans l'article 2 de l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation, la rubrique « Dispositions » est complété par le 32° rédigé comme suit :

«32° Il est interdit à tout conducteur de fumer à l'intérieur du véhicule s'il est accompagné d'un ou plusieurs mineurs de moins de 16 ans.» et en regard, la rubrique « Articles » est complété par le chiffre «8.7».

7 mai 2009.

Richard FOURNAUX.
Patrik VANKRUNKELSVEN.
Jacques BROTCHE.
Alain COURTOIS.